

# 中国科协办公厅

---

科协办函计字〔2020〕163号

## 中国科协办公厅关于征求《中国科学技术协会 事业发展“十四五”规划(2021-2025年) (征求意见稿)》意见的函

各全国学会、协会、研究会，各省、自治区、直辖市、副省级城市科协，新疆生产建设兵团科协：

为深入学习贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，遵循《中国科学技术协会章程》，落实国民经济和社会发展规划、国家中长期科技发展规划以及《面向建设世界科技强国的中国科协规划纲要》，汇聚广大科技工作者磅礴力量，服务构建新发展格局，为强化科技战略支撑，为建设世界科技强国、全面建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴中国梦建功立业，中国科协起草编制了《中国科学技术协会事业发展“十四五”规划（2021-2025年）（征求意见稿）》。

现征求你单位（部门）意见，请于2021年1月15日16:00前反馈。

---

联系人：中国科协计划财务部 高立菲 王董瑞

联系电话：010-68571896 68573132

传 真：010-68571893

电子邮箱：guihuafazhan@cast.org.cn

附件：中国科学技术协会事业发展“十四五”规划  
(2021-2025年)(征求意见稿)(附起草情况说明)

中国科协办公厅  
2020年12月31日

抄送：中国科协机关各部门、各直属单位。

中国科学技术协会事业发展“十四五”规划  
(2021-2025 年)  
(征求意见稿)

中国科学技术协会  
2020 年 12 月

# 目 录

一、开创新发展阶段科协组织的新局面.....	1
二、新发展阶段科协组织发展的指导思想和主要目标.....	4
(一) 指导思想 .....	4
(二) 基本原则 .....	4
(三) 发展目标 .....	6
三、汇聚科技创新和自立自强磅礴力量.....	7
1. 全面宣传贯彻党的路线方针政策 .....	7
2. 建设完善科协系统党校 .....	7
3. 继续实施党建强会计划 .....	8
4. 支持科技工作者参与国家治理 .....	8
5. 维护科技工作者合法权益 .....	8
6. 建设“科技工作者之家”服务平台 .....	8
四、大力营造科技创新文化生态.....	9
7. 开展科学精神弘扬行动 .....	9
8. 实施科学与文化艺术融合发展计划 .....	10
9. 深入开展科技创新后备人才培养促进行动 .....	10
10. 深入开展科协奖励提升行动 .....	11
11. 深入实施科技人才托举工程 .....	11
12. 广泛开展“全国科技工作者日”活动 .....	11

<b>五、助力科技经济融合与区域创新发展</b> .....	12
13. 组织开展创新创业创造专项行动 .....	12
14. 实施科技经济融合示范工程 .....	12
15. 实施科技助力乡村振兴工程 .....	13
16. 建设完善“科创中国”服务平台 .....	13
<b>六、构筑服务科技创新的学术交流新高地</b> .....	14
17. 实施一流学会创建工程 .....	14
18. 深入实施中国科技期刊卓越行动计划 .....	15
19. 实施学术交流引领引导专项行动 .....	15
20. 实施高端国际科技合作交流专项行动 .....	15
<b>七、建设完善高质量现代科普服务体系</b> .....	16
21. 推动实施《全民科学素质行动计划纲要》 .....	16
22. 实施科技资源科普化促进工程 .....	17
23. 实施平战结合科普服务促进工程 .....	17
24. 实施科普社会协同促进工程 .....	17
25. 实施科技馆高质量发展促进工程 .....	18
26. 深入组织开展“全国科普日”主题活动 .....	18
27. 建设完善“科普中国”服务体系 .....	19
<b>八、构筑完善服务决策科学化的特色科技智库网络</b> .....	19
28. 构建完善柔性科技智库合作体系 .....	19
29. 开展重大科技政策调研咨询 .....	20
30. 加强科技群团和科技社团发展研究 .....	20

31. 建设“智汇中国”服务平台 .....	21
<b>九、拓宽对外民间科技人文交流合作渠道.....</b>	<b>21</b>
32. 积极参与全球科技事务 .....	21
33. 开展对外科技人文交流合作 .....	22
34. 推动深入实施海智计划 .....	22
35. 深化港澳台科技人文交流 .....	22
<b>十、构筑完善现代化科协组织治理结构.....</b>	<b>23</b>
36. 优化完善科协组织布局 .....	23
37. 建立完善网上科协组织 .....	23
38. 实施科协组织强基惠民益民工程 .....	24
39. 深入推进科协组织数字治理 .....	24
<b>十一、强化规划实施保障.....</b>	<b>25</b>
40. 加强规划实施的组织领导 .....	25
41. 加强规划实施的条件保障 .....	25
42. 加强规划实施的评估考核 .....	26
<b>附：《中国科学技术协会事业发展“十四五”</b>	<b>规划（2021-</b>
<b>2025年）》起草情况说明 .....</b>	<b>27</b>

# 中国科学技术协会事业发展 “十四五”规划(2021-2025 年)

(征求意见稿)

为深入学习贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，遵循《中国科学技术协会章程》，落实国民经济和社会发展规划“十四五”规划、国家中长期科技发展规划以及《面向建设世界科技强国的中国科协规划纲要》，汇聚广大科技工作者磅礴力量，服务构建新发展格局，为强化科技战略支撑，为建设世界科技强国、全面建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴中国梦建功立业，特编制发布本规划。

## 一、开创新发展阶段科协组织的新局面

在党中央坚强领导下，“十三五”时期以来，各级科协组织及所属学会团结引领广大科技工作者积极进军科技创新，为全面建成小康社会、进入创新型国家行列做出积极贡献，圆满完成中国科协“十三五”规划目标任务。坚持把党的领导作为核心，把服务科技工作者作为使命，全面深化科协系统改革取得较大进展，初步形成符合科技创新规律和国家发展需要的中国特色群团发展体制机制，大力弘扬科学家精神，加强创新文化生态建设，科协组织在党和政府联系科技工作者中的桥梁纽带作用进一步发挥。坚持把学术交流作为主业，推动一流科技社团和一流科技期刊建设取得新成效，学术交流服务能力持续提

升，服务科技经济融合和区域经济社会发展迈出新步伐。坚持把科学普及作为基业，持续推动《全民科学素质行动计划纲要》深入实施取得新成就，实现我国公民具备科学素质的比例由2015年的6.20%提高到2020年的10%以上，公民科学素质取得新提升。坚持把科技决策咨询作为重要责任，科技群团特色的柔性智库网络建设进一步完善，服务党和政府科学决策、回应重大社会关切等取得新成效。坚持把对外民间科技交流合作作为重要任务，服务国家外交大局、对港澳台工作大局，积极参与全球科技治理，开展“一带一路”民间科技人文交流，推动全球科技伙伴关系网络建设，对外民间科技人文交流合作质量和效果进一步提升。

当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际环境深刻变化。党的十九届五中全会作出我国进入新发展阶段、坚持新发展理念、着力构建新发展格局的战略判断和战略抉择，并把创新放在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。创新的根本是人才，自立自强的根基是创新文化。科协组织作为科技工作者的群众组织，作为国家创新体系的重要组成部分，代表科学文化前进方向，必须团结引领广大科技工作者，大力弘扬科学精神，营造科技创新生态，增强自主创新、自强奋斗、勇攀高峰、敢于突破的创新文化自信。但我们清醒地认识到，距离构建新发展格局要求、距离新发展阶段应肩负重任，科协

组织还存在问题和短板。主要是：一是联系广泛、服务群众的科协组织工作体系尚未健全，一体化工作格局尚未真正形成，分工与协同机制有待完善。二是科协组织服务质量和有效供给能力有待提升，在促进科技繁荣发展、促进科技普及推广、促进科技人才成长提高、促进科技与经济融合发展、促进科技与文化艺术深度融合发展等方面的能力不足，供给质量水平有待提高，参与国际科技治理深度有待加强。三是科协组织的组织动员力有待进一步提升，工作覆盖、组织覆盖、建家交友活动覆盖不能满足科技工作者需求，网上动员、网上联系、网上服务不能适应时代发展要求，组织队伍专业化、职业化、国际化等水平有待提高。

在新发展阶段，科协组织必须站在新的更高起点上，守正创新、开拓创新，重塑格局、重构组织，升维换挡、价值赋能，砥砺新作为，服务国家科技战略支撑。开启政治引领、塑形铸魂科学家精神的孕育创新文化生态新征程，拓宽激发创新、价值实现的赋能科技人才成长提高新舞台，展现要素桥接、跨界融通的促进科技经济融合发展新作为，构筑勇攀高峰、引领发展的学术交流新高地，厚植科学理性、崇尚创新的全民科学素质新沃土，凸显内聚外联、众聚汇智的柔性科技智库新特色。

在新发展阶段，科协组织必须聚焦靶心、凝聚人心、服务中心、增强信心。重塑形成科技工作者为中心、一体化的科协工作新格局，重构形成全域布局、协同有序的科协组织体系，

优化形成价值引领、多元供给的科协组织高质量服务产品体系，构筑形成团结协作、追求卓越的科协组织价值体系，构建形成联合协作、运行高效的科协现代化组织治理体系。把科协的组织优势转化为治理效能，努力建设科技工作者的精神之家、价值之家、发展之家、赋能之家，激发创新能量，为攀登科学高峰、科技惠及民生、建成世界科技强国、建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴中国梦、推动构建人类命运共同体砥砺前行。

## 二、新发展阶段科协组织发展的指导思想和主要目标

（一）指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，坚定不移走中国特色社会主义群团发展道路，坚决立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务构建新发展格局，保持和增强政治性、先进性和群众性，以建立健全联系广泛、服务群众的科协工作体系为统领，以改革创新、合作发展为动力，推进科协组织治理现代化，深度参与全球科技治理，创新开放型、枢纽型、平台型的组织载体，以政治引领、公共服务、价值赋能为着力点，切实履行为科技工作者服务、为创新驱动发展服务、为提升全民科学素质服务、为党和政府科学决策服务的职责定位，把广大科技工作者紧紧团结在党的周围、充分激发科技创新能量，绽放和实现科技工作者价值，为强化科技战略支撑，为建设世界科技强国、全面建设社会主

义现代化国家，实现中华民族伟大复兴中国梦，做出新的更大贡献。

## （二）基本原则。

——坚持党的领导，服务大局。坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，团结引领科技工作者坚定不移跟党走，坚持“四个面向”战略方向，服务构建新发展格局，服务科教兴国、人才强国、创新驱动发展战略。

——坚持以科技工作者为中心。坚持把为科技工作者服务作为科协组织的天职，把科技工作者满意不满意作为衡量科协工作的基本标准，把为科技工作者办好事、解难事、做实事作为科协工作的基本要求。

——坚持自立自强，开放融合。树立危机意识，强化底线思维，增强创新自信，汇聚科技界创新磅礴力量，推动形成有利于加强基础研究、培养创新人才、激发创新创业创造的文化氛围，用好国际国内两种资源、政府市场两种机制、线上线下两个空间，拓展我国科技开放合作渠道，推动形成更加开放包容、互惠共享的良好环境。

——坚持系统观念，协同发展。强化全局性谋划、战略性布局、整体性推进，坚持全国科协系统工作一盘棋，统筹科协组织治理现代化与深度参与全球科技治理两方面工作，动员协同各方力量，更好发挥全国学会、各级各类科协组织、新型科技组织等各方面积极性。

——坚持守正创新，深化改革。遵循创新发展、科技管理、

人才成长、科技群团等发展规律，以推动学会治理现代化、服务科技经济融合、科协工作重心下移及其服务下沉为重点，创新组织载体，统筹继承创新与开拓创新的关系，统筹典型示范与科协系统全面深化改革的关系。

（三）发展目标。到 2025 年，联系广泛、服务群众的科协工作体系基本建成，团结引领和服务科技工作者能力进一步增强，科技类社会化公共服务产品有效供给能力进一步增强，赋能科技工作者创新活力和自立自强的能力进一步增强。

——科协系统深化改革和治理现代化迈出新步伐。党建与业务进一步深度融合，干部队伍和素质能力结构进一步优化，科协基层组织建设进一步加强，科协组织信息化建设水平进一步提高，制度保障和平台服务能力进一步提高，科协组织联动协同的一体化治理新格局基本形成。

——学会创新发展和学术交流引领能力实现新跃升。建设一批世界一流科技期刊、世界一流学会，治理现代化水平进一步提高，学术交流在引领基础研究、关键核心技术攻关、科技成果转化等方面的能力大幅提升。

——科普服务品质和公民科学素质建设实现新提升。促进科普公共服务能力进一步提升、均等化水平进一步提高，到 2025 年实现我国公民具备科学素质比例超过 15%，支撑科技创新、科技自立自强的公民科学文化素质基础进一步增强。

——柔性科技智库和服务科学决策展现新特色。科协特色

柔性科技智库网络进一步完善，服务党和政府科学决策、参与科技治理等能力进一步提升，服务经济、社会、文化等发展能力进一步增强。

——“科创中国”赋能和服务科技经济融合取得新成效。服务科技经济融合发展行动深入实施，“政产学研金服用”等各类创新主体的融通机制进一步形成，服务经济社会高质量发展能力进一步提升。

——参与全球科技治理和对外民间科技人文交流展现新作为。国际化水平大幅提升，对外民间科技人文交流合作渠道进一步拓展，在服务国家外交大局中的作用进一步提升，全球科技治理中的影响力进一步增强。

### 三、汇聚科技创新和自立自强磅礴力量

坚持和完善自觉接受党的领导制度，建立完善激发科技工作者创新能量、绽放和实现科技工作者价值的机制，把最广大科技工作者紧密地团结在党的周围，建立健全科协党校教育机制，增强科技创新和自立自强的使命担当。

1. 全面宣传贯彻党的路线方针政策。全面深入学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，在广大科技工作者中，大力宣传党的路线方针政策，特别是对科技事业的方针政策。建立完善科技工作者对党的路线方针政策响应的快速反馈机制，实时精确反映科技工作者的意见建议。

2. 建设完善科协系统党校。深入学习宣传贯彻习近平新时

代中国特色社会主义思想，筑牢理想信念、激发创新力量、助力人才成长。进一步推进科协系统多级党校或分校建设，完善党校机构或工作机制，面向广大科技工作者、科技群团干部，积极组织开展人才研修、专题培训、调训、轮训。

3. 继续实施党建强会计划。坚持党建工作与科协业务工作同谋划、同部署、同推进、同考核，凝聚带领科技工作者勇担创新发展主力军重任，充分发挥创新作为引领发展第一动力和人才作为支撑发展第一资源的作用，做好桥梁纽带、夯实执政之基。积极探索党建促进包括学会在内的科协组织创新发展的新途径新模式，发挥科协基层党组织的战斗堡垒作用。

4. 支持科技工作者参与国家治理。积极组织科技工作者参与国家科技战略、规划、布局、政策、法律法规的咨询。支持人大代表和政协委员中的科技工作者积极参政议政。进一步推动建立完善科技工作者参与政治协商、参政议政、民主监督的意见建议征询机制。积极推动建立完善重大科技政策面向科技社团的意见咨询机制，鼓励开展第三方评估工作。

5. 维护科技工作者合法权益。创新完善科技工作者状况调查机制，充分了解科技工作者思想动向和关切需求。主动协调和推动解决科技工作者职业发展中最关心、最直接、最现实的重大问题。推动全国学会、地方科协进一步重视和加强维权服务工作，不断完善为科技工作者维权服务机制，帮助科技工作者通过正常渠道、合法途径，伸张利益诉求，依法理性表达诉

求，促进社会公平正义，自觉维护社会和谐稳定。

6. 建设“科技工作者之家”服务平台。秉承“科协在身边”宗旨，集成一切能够集成、科技工作者需要、科协组织特色的服务资源，建设完善形成集党建活动、学术活动、文献服务、学习教育、建言献策、表彰奖励、交流交友、创业就业等于一体、线上线下融合，依托各级科协组织及其所属学会，以及科协系统“两微一端”，多渠道、精准分发和推送信息内容，建设完善永不落幕、永不打烊、永远服务的网上科技工作者精神家园。

#### 四、大力营造科技创新文化生态

促进科技创新文化建设是科协组织的神圣使命。建立完善科学家精神传播机制、人才成长托举机制、表彰奖励激励机制，营造形成有利于科技创新的文化生态，推进科技与文化艺术融合发展，激发青少年科学好奇心和兴趣，激发科技工作者创新活力，激发广大科技工作者勇担使命，不断向科学技术广度和深度进军。

7. 开展科学精神弘扬行动。开展中国科学家精神进校园、进院所、进企业活动，弘扬爱国、创新、求实、奉献、协同、育人的中国科学家精神。用公众喜闻乐见的方式，阐释科学家精神，传播科学家故事。建设科学家博物馆，推动建设一批科学家精神教育基地，开展中国科学家学术成长资料采集、科学大师名校宣传工程、新时代最美科技人物评选等活动，广泛宣

传表彰爱国报国、为党和人民事业做出突出贡献的优秀科技人才，展现无私奉献的胸怀与担当，弘扬爱国奉献精神，激发报国之志。加强科研诚信和科技伦理建设，开展科学道德和学风建设宣讲活动，大力宣讲科学道德、科研诚信、科技伦理和学术规范。积极参与实施知识更新工程、技能提升行动，加大对敬业、精益、专注、创新的精神品格的宣传，树立工匠典型，激发工程专业技术人员的创新创造活力。

8. 实施科学与文化艺术融合发展计划。举办科幻大会，推动科幻产业基地建设，聚焦科幻产业关键技术、原创人才、场景建设等要素，支持科幻原创作品创作与转化，支持科幻企业集聚发展，支持科幻主题场景建设，支持科幻产业服务平台发展，引导金融服务科幻产业发展。实施科普创作精品资助计划，支持优秀科普原创作品，助推现代科技与传统文化融合，促进科技融入文化创意产品和服务，让广大群众更多地享受科技进步带来的多样文化产品和新颖的公共文化服务，提升传统文化的新魅力和现代科学文化的表现力、吸引力、感染力和影响力。

9. 深入开展科技创新后备人才培养促进行动。开展校内外融合的青少年科技教育活动，创新提升青少年科技创新大赛、高校科学营、中学生英才计划、中学生学科竞赛等青少年科技教育活动的质量水平，让青少年更多了解科学知识，掌握科学方法，激发青少年对科学的兴趣，呵护青少年对科学的好奇

心，培育青少年的科学家潜质。推动把科学精神、创新思维、创造能力和社会责任感的培养更好贯穿于科技教育全过程，培育青少年科学思维习惯，提高青少年对周围世界的科学认知和创新实践能力。推动科技教师和科技辅导员队伍建设，推动高校、科研院所、科技型企业 and 科普场馆等面向青少年开放，建立完善青少年科技教育基地，拓展青少年体验和参与科技创新实践的平台和渠道。

10. 深入开展科协奖励提升行动。创新提升全国杰出工程师奖、全国创新争先奖、中国青年科技奖、中国青年女科学家奖等系列奖项，加大对战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队的奖励。围绕突出导向性、提升权威性、提高公信力、彰显荣誉性，鼓励全国学会、各级科协组织开展表彰奖励活动，提升奖励活动质量水平。广泛开展获奖创新人才、创新团队典型事迹的媒体宣传，弘扬崇尚科学、实事求是、鼓励创新、开放协作的良好社会风尚，激发广大科技工作者的创新热情。

11. 深入实施科技人才托举工程。推动建立完善以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系。推动建立健全科学评价体系、激励机制，鼓励广大科研人员解放思想、大胆创新，让科学家潜心搞研究。扩大青年人才托举规模，加大对青年人才成长的激励和支持。搭建学术交流平台，加强国内国际学术交流。贯彻落实院士制度改革，进一步完善科协组织推

荐（提名）两院院士候选人工作。

12. 广泛开展“全国科技工作者日”活动。持续开展“全国科技工作者日”活动，褒奖和宣传先进科技工作者，张扬和展现科技工作者风采，激励广大科技工作者牢记使命责任，切实担负起支撑发展的第一资源作用，围绕党和国家的中心任务，创新报国，引领发展。同时，促进各级党委政府切实把科技创新摆在更加重要的位置，加强对科技工作者的联系和服务，更加重视科技工作和人才队伍建设，为科技工作者创新创业排忧解难，进一步形成各类创新主体、创新要素协同发展，各类人才竞相创新创造的有利局面。

## 五、助力科技经济融合与区域创新发展

服务科技经济深度融合与区域创新发展是新发展阶段对科协组织的新要求，是展现新作为的发力点。深入实施科技经济融合行动计划，汇聚跨界创新资源，桥接科技成果转化应用渠道，创新组织载体，创新科技成果转化机制，打通产学研创新链、产业链、价值链，服务区域科技创新和产业升级。

13. 组织开展创新创业创造专项行动。组织开展创新创业活动和创新创业大赛，吸引国内外优秀创新创业企业、团队和个人，展示最新创新创业成果，推介优秀创业团队，营造良好创新氛围。汇聚全国学会优质科技资源，服务重点区域、企业园区产业发展，形成科协特色的技术服务与交易模式，支持区域性国际技术交易中心建设，举办创新创业成果交易活动。开展

“科创中国”先导技术、引领人物、新锐企业、产学研融通组织系列榜单推选，推介和促进转移转化技术成果，促进集约化知识服务与技术扩散。建成国家科技传播中心，组织开展前沿成果、科技信息、科学文化等传播和交流活动，发布重大科技成果，交流最新科技成果，促进科技成果转移转化。

14. 实施科技经济融合示范工程。聚焦科技创新与经济社会发展的难点、节点、断点、堵点，以及断头路、断裂带、死亡之谷等，发挥科协组织柔性联结优势，建立完善协同创新柔性组织，桥接创新要素，汇聚创新资源，连接创新价值，对接社会资本，推动技术成果转化和应用，形成和推广科协组织服务科技经济深度融合新模式。重点围绕京津冀协同发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设、成渝地区双城经济圈建设等国家重大区域发展战略，促进形成产业链一体化的创新极。推动形成建立完善区域联合会、区域联盟、区域协同共同体等新型组织，推动跨地区、跨行业、跨产业、跨界融合的统筹协调，促进区域“政产学研金服用”等创新要素高效配置，促进形成区域创新中心和创新高地。

15. 实施科技助力乡村振兴工程。实施特色产业发展帮扶行动，聚焦乡村振兴重点帮扶县域特色产业发展，突出人才培养，强化科技支撑，助力完善全产业链，促进现代农业产业园等示范区建设，培育绿色食品、有机农产品，打造区域公用品牌。实施全国科协系统东西协作和对口支援行动，组织动员全

国学会、各级科协组织对口援助新疆、援助西藏，加强公民科学素质建设，提升科普公共服务能力，服务新疆、西藏高质量发展和长治久安。实施脱贫地区志智双扶行动，组织全国学会、各级科协组织和广大科技工作者深入脱贫地区开展科技咨询、科技培训、技术推广，加快推进脱贫地区乡村产业、人才、文化、生态、组织等全面振兴，巩固拓展脱贫成果与乡村振兴有效衔接。

16. 建设完善“科创中国”服务平台。建设完善“科创中国”问题库、项目库、案例库、开源库，依托地方融合创新协同组织，多渠道、精准分发和推送信息内容，实时精准满足地方政府、园区，特别是企业技术创新和产品升级需求，实现平台技术服务与交易的市场化、规模化、网络化、国际化发展。成立“科创中国”联合体，加强科技供给与产业需求的结合，加强科学家与企业家的结合，加强市场与市长的结合，促进科技经济深度融合，助力地方经济社会发展。

## 六、构筑服务科技创新的学术交流新高地

学术交流是科协组织的立会之基。建设现代化国际化一流学会，建立健全学术同行评价认可机制、学术信息开放获取机制、科技为民评价引导机制、重大科学问题凝练机制，建设世界一流科技期刊，建立完善服务科技创新、服务科技自立自强、把论文写在祖国大地上的学术交流运行机制和模式。

17. 实施一流学会创建工程。深入推进学会改革创新，

推动创建一批在科学家精神弘扬、会员服务凝聚、学术引领、智库支撑、科学普及、产学研融合、国际化发展、治理改革等方面具有世界一流水平的学会，形成具有中国特色、世界一流的示范样板。支持学会依照有关规定适当发展港澳台会员和外籍会员，探索吸纳港澳台及海外知华友华科学家在学会任职。推动做强一批基础研究类学会，做实一批工程技术类学会，优化一批交叉前沿类学会。支持学会拓展科技成果评价、专业技术人员水平评价、国际知名奖项举荐等社会化公共服务领域，形成规范标准和工作机制。支持学会承接政府购买服务和政府转移职能。围绕前沿技术、颠覆性技术、战略性新兴产业、关键共性技术的研发和产业化，推动建立完善学会联合会、学科联盟、产业协同共同体等新型组织，推动跨学科、跨领域、跨行业、跨产业的联合协作，促进学科交叉融合、科学技术与工程融合、科技与经济融合。

18. 深入实施中国科技期刊卓越行动计划。支持领军期刊建设和优秀期刊梯队培育，助推一批我国优秀科技期刊跻身世界一流阵营。促进科技期刊集约化、数字化转型，支持一批具有国际竞争力的高水平刊群，建立具有国际水平的数字出版服务平台，促进科研论文和科学数据汇聚共享。推进产学研协同办刊、媒体融合发展，促进科技文献成果传播和知识服务。推广中国临床案例成果数据库等开放共享知识库，支持工程技术及先进领域案例成果数据库的创新实践。推动分领域发布科技期

刊分级目录，完善全面客观反映期刊水平的评价标准。

19. 实施学术交流引领引导专项行动。聚焦科技前沿、国家重大需求、经济发展需求、人民生命健康需求，组织遴选发布重大科学问题和工程技术难题。瞄准学科前沿、学科交叉领域，聚焦科技产业发展重点关键领域，支持开展学科发展研究和产业发展研究，发布世界科技前沿进展和产业发展报告。聚焦基础研究、前沿科技领域与国家重大需求，组织召开系列高层次研讨会。以青年科技工作者实际需求和解决实际问题为导向，支持举办青年科学家沙龙。

20. 实施高端国际科技合作交流专项行动。组织举办中国科协年会等高端学术活动，持续扩大品牌影响力。继续支持举办世界科技与发展论坛、世界数字经济论坛、世界新能源汽车大会等高端国际科技交流活动，支持创设一批国际化高端交流合作活动。聚焦人类社会共同关切，围绕联合国可持续发展目标，发布人类社会发展“十大”科学问题。

## **七、建设完善高质量现代科普服务体系**

科学普及是科协组织的基业。形成科技创新和科学普及同等重要的制度安排，建立健全科技志愿服务动员机制、科普示范引领带动机制，建立完善科普价值理论支撑体系、高质量供给体系、基层服务体系、组织动员体系。

21. 推动实施《全民科学素质行动计划纲要》。创新公民科学素质建设工作机制，推动将全民科学素质工作纳入各部门、

各级党委、政府工作日程和绩效考核，强化政策、经费、人才等保障。实施学会科普服务提能工程，提升基层科协和各级学会的科普活力和能力。开展全国科普示范县（市、区）创建活动，促进基层科普服务能力质量提升。创新农业农村科普，服务乡村振兴战略。加强科普理论研究和实践探索总结，建立完善新发展阶段中国特色的公民科学素质测评体系。加强科普专门人才培养，加强科普人员继续教育。鼓励有条件的地区开展全域科普行动。推动科普科幻创作和科普产业发展，建立完善智能泛在的科普信息化服务平台，打造科学传播产品的生产和集散中心。实施科普开放合作促进工程，推动建立科学素质建设开放合作平台，推动建立世界公众科学素质组织，促进全球公众科学素质提升和科学文化交流。

22. 实施科技资源科普化促进工程。推动科技志愿服务队伍建设，开展科普志愿服务。推动建立形成科普进入科研项目计划、科普经费进入科研经费预算、科普专门人员进入科研团队、科普业绩进入科研绩效考核等工作机制。积极促进科研设施设备、科研成果、科研人员等科技资源转化为科普设施、科普产品、科普人才等科普资源，分类制定科技资源科普化工作指南，开展科研科普示范基地创建活动。开展科技创新主体、科技创新成果和科技计划科普服务评价，引导企业和社会组织建立有效的科技资源科普转化机制。

23. 实施平战结合科普服务促进工程。推动建立完善国家应

急科普体系，建立健全应急科普协调联动机制，建设国家级应急科普宣教平台，储备优质应急科普内容资源。加强公众与科学家、专家的互动与对话交流，促进公众对科学、技术、工程等的理解，及时回应公众关切的科学热点问题。推动建立日常科普与应急宣传协同机制，加强科普议题设置，及时开展应急科普工作。推动建设国-省-市-县四级应急科普平台，集聚应对事故灾难、自然灾害、公共卫生等方面的科普资源和渠道，开展科学辟谣，及时权威发布。

24. 实施科普社会协同促进工程。深化全国科普教育基地创建活动，构建动态管理和长效激励机制。鼓励和支持各行业、部门建立科普（教育、研学）基地，提高科普服务能力。推进图书馆、文化馆、博物馆等公共设施开展科普讲座、文化活动、展览，拓展科普服务功能。引导和促进各级各类各行业公园、自然保护区、风景名胜区、机场、车站、电影院等公共场所强化科普服务功能。开发和利用城市或企业遗留的工业遗产和闲置淘汰生产设施，建设科技博物馆、工业博物馆、安全体验馆、科学精神展示馆和科普创意园等。

25. 实施科技馆高质量发展促进工程。继续推进中国特色现代科技馆体系高质量发展，继续推进科技馆免费开放，促进科技馆服务的均等化和优质化。进一步建立完善以实体科技馆为依托和基础，流动科技馆、科普大篷车、农村中学科技馆、数字科技馆为拓展和延伸，辐射基层科普设施的现代科技馆体系。

推动中西部地区和地市级科技馆的建设，推动建设和发展一批具有地方、产业特色的专题科技馆和行业科技馆。完善社会资金投入的优惠政策和法规，引导社会力量投入科技场馆建设。加强科技馆展品研发，推动建立完善科技馆建设标准和行业标准规范。提升科技馆服务功能，打造成为科学家精神培育基地、前沿科技体验基地、公共安全健康教育基地和科学教育资源汇集平台。

26. 深入组织开展“全国科普日”主题活动。广泛组织动员全国学会、各级各类科协组织、科技馆、科普教育基地、大中小学校、企业、科研机构、社区等社会各界和广大科技工作者，采取走出去、请进来等多种方式，面向学校、社区、农村、企业等开展贴近生产生活的主题性、群众性的科普日活动。充分利用互联网，采用网民喜闻乐见的方式，组织开展泛在的“云上科普日”活动。

27. 建设完善“科普中国”服务体系。秉承“让科学知识在网上和生活中流行”宗旨，加强优质科普内容创作，完善科学辟谣机制，强化科普内容和传播渠道的统筹力度，通过活动授权、产品认证的方式聚拢优质科普团队。强化“科普中国”落地应用，发展壮大“科普中国”信息员队伍，多渠道、精准分发和推送科普信息内容。深化开展“典赞·科普中国”宣传推选活动，通过主流媒体宣传提升社会影响力。强化科普需求感知、用户分层、情景应用，推动传播方式、组织动员、运营服

务等创新升级，进一步连接科技工作者和社会公众，通过社会化服务逐步建设“科普中国”服务体系。

## 八、构筑完善服务决策科学化的特色科技智库网络

服务党和政府科学决策是科协组织的重要责任。建设完善专业性、区域性科协特色柔性科技智库网络，建立完善科技柔性智库泛联机制、科技工作者意见建议汇聚呈送机制、科技舆情跟踪与实时反应机制。

28. 构建完善柔性科技智库合作体系。加快建立高水平科技创新智库枢纽，重点加强决策咨询理论、方法、数据和平台建设，发挥其在重大选题、组织策划、咨询形式、专家队伍建设、智库高端人才联系服务等方面的核心引领作用。发挥全国学会决策咨询优势，围绕党和国家战略、瞄准前沿领域，建设若干专业性智库；发挥省级科协的联系和纽带作用，围绕区域发展战略，建立若干区域性科技创新智库。加强与高校、科研单位等社会智库开展战略合作，积极融入全球智库网络，形成开放合作的柔性科技智库网络。加强智库与决策部门间人才工作交流，创新以专为主、专兼结合的智库人才使用模式。建立完善成果报送和发布渠道。建设重大战略规划政策，重大科学问题、重要工程技术难题和学科发展，以及科技社团、科学素质、创新人才发展等领域系列皮书、报告等科协组织特色智库产品系谱。加强与国内外科技智库的交流与合作。

29. 开展重大科技政策调研咨询。紧扣世界和国家、行业

(领域)、地区的发展战略需求，聚焦事关国计民生的重大战略问题，组织开展战略咨询研究，研判国内外重大发展趋势，围绕党和国家工作大局出主意提建议。加强科协组织第三方评估的理论方法研究，积极承担国家重大科技创新战略、政策、规划等实施的第三方咨询评估，为科学决策提供参考依据。针对经济社会发展中的重大专题开展深入调查研究，发现问题及症结，并提出解决方案。开展科技工作者状况调查，及时掌握了解和反映科技工作者的状况和呼声。开展战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队成长规律研究。

30. 加强科技群团和科技社团发展研究。聚焦科协组织发展的历史变迁、组织结构与功能演进，以及属性特点等开展研究。立足新发展阶段，研判新发展格局下的科协组织发展趋势、新的发展格局、组织体系、服务产品体系等。聚焦科协组织的改革创新、合作发展，开展科协组织治理现代化，推进科协组织治理现代化，深度参与全球科技治理，创新开放型、枢纽型、平台型的组织载体等研究。

31. 建设“智汇中国”服务平台。秉承“汇聚惠民科技智慧”宗旨，建设科技智库专家交流平台，汇聚和加工科技工作者实时状况、科技舆情，以及科技政策、科技战略研究、重大科学问题、科学决策建议等信息数据，实时发布科协柔性智库机构信息和智库产品。依托专业性智库、区域性智库以及联合共建智库、全球智库合作机构等多渠道、精准分发和推送智库信息和智库产品。加强与媒体建立良好的互动合作，针对公众普遍关注的卫生

健康、疫情防控、食品安全、科技伦理、生态环境等民生热点或敏感话题，组织科技工作者，通过解读、讨论、对话等方式释疑解惑。

## 九、拓宽对外民间科技人文交流合作渠道

对外民间科技人文交流合作是科协组织的独特优势。拓展对外民间科技人文交流合作渠道，建立完善国际民间科技组织交流合作机制、科学家在国际科技组织任职推荐机制、工程技术人员国际互认机制、海外高层次科技人才柔性引智机制，扩大国际科技“朋友圈”，参与全球科技治理，服务构建人类命运共同体。

32. 积极参与全球科技事务。加强外事队伍和能力建设，造就具有国际视野、通晓国际规则的高素质专业化干部队伍。支持我国科学家担任重要国际组织领导职务，加强国际组织人才培养输送和履职保障，提高国际组织任职、后备和服务人员参与国际组织事务能力，发挥好中国科协联合国咨商地位作用，参与全球科技治理中的规则制定、议程设置、统筹协调，积极参与全球科技治理体系改革。鼓励并支持我国科学家积极参与、牵头组织国际大工程和大科学计划，共同应对未来发展和人类面临的共同挑战。拓展工程能力国际互认工作，重点推进与“一带一路”国家工程师资格国际互认。支持在华发起成立国际科技组织或设置国际组织办事机构。

33. 开展对外科技人文交流合作。推进构建对主要大国多层

次、多渠道科技交流合作体系，助力发展稳定均衡的大国关系。深化与世界主要创新型国家的重要对口组织在科技创新、科学传播、技术服务等方面务实合作。深入推进与“一带一路”沿线国家科技人文交流合作，加强同发展中国家和周边国家睦邻友好关系，拓展合作领域和渠道。

34. 推动深入实施海智计划。加强引才引智政策研究，建立海智计划考核评价体系。进一步拓展引智渠道，加强各类海智基地建设，统筹国内外资源，形成各方合力。聚焦地方需求，柔性集聚海外高层次人才智力，做好海外知华友华科学家联系服务，促进海外人才来华创新创业，助力科技与经济深度融合发展。

35. 深化港澳台科技人文交流。进一步推动对港澳台地区在科普、学术、智库、人才等领域的交流，增进港澳台科技工作者和青少年对祖国的了解和认知。聚焦京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝双城经济圈等重点区域，搭建多形式多渠道的产学研共享平台，促进海峡两岸暨港澳协同创新和经济社会融合发展。

## 十、构筑完善现代化科协组织治理结构

治理体系和治理能力现代化是科协组织创新发展的根本要求。建立完善依法依规治会的制度体系，建立完善科协组织治理结构，建立完善重要信息化平台共建共享机制，创新组织载体，接长科协组织服务手臂，将科技群团优势转化为治理效能。

36. 优化完善科协组织布局。积极主动追随科技工作者，优化形成“哪里有科技工作者，科协工作就做到哪里；哪里科技工作者集中，科协组织就建到哪里；哪里建立了科协组织，建家交友活动就开展到哪里”的科协工作布局。推动科协组织工作和服务“下沉两级”，优化形成“以省域为统筹，以市域为中心，以县域为重点”的科协工作机制。推动科协组织服务的行政化、垂直化的管理模式，向问题导向、开放合作的扁平化、矩阵式管理模式转变，真正使科协组织成为服务科技创新发展的学术共同体、价值共同体、命运共同体。

37. 建立完善网上科协组织。按照加快发展、分类实施、共建共享、协同高效的原则，坚持场景驱动、应用为先，推进“智慧科协”建设工程，构建“中国科协官网”“科普中国”“科创中国”“智汇中国”“科技工作者之家”以及“科协一家”等智能化应用服务平台，完善全国学会、各级各类科协组织的分布式、融通的发展布局，链接覆盖至全国学会、省级及地市级科协的网络体系，形成一体化联动的科协组织网上建家、

网上引领、网上服务、网上赋能的新格局，营造汇聚最广大科技工作者的网络新生态。建设完善一站式服务的全国科协系统协同工作服务平台，集科协系统的实时日常办公、视频会议系统、政务信息传输、计划财务服务、信息统计等服务于一体。

38. 实施科协组织强基惠民益民工程。建立完善高校（科研院所）科协、企业（园区）科协、新经济组织（新社会组织、新型研发机构）科协等科协基层组织，组织开展学术交流、技术交流、科学普及、继续教育、创新争先等活动，解决科协组织联系服务基层科技工作者的“最后一公里”，促进科技工作者价值实现，激发创新活力。建立完善城镇社区科普协会、社区科普大学，建立完善科普志愿者队伍，解决科协组织服务社区居民的“最后一公里”，将科普服务送达城市居民。建立完善乡镇科普协会，推动农村专业技术协会转型发展，建立完善农村科普中国信息员队伍，发挥农技站站长、中小学校长、医院（卫生站）院（站）长等基层科技工作者代表的引领带动作用，解决科协组织服务“三农”的“最后一公里”，将科普服务送达乡村。

39. 深入推进科协组织数字治理。加快数据中心建设，建立完善促进学术交流、科学普及、决策咨询、组织机构等数据开放共享的制度规范，构建完善数据开发利用场景，推动科协组织数据采集标准化。建设完善全国科协组织基础数据库，加快推动中国科协机关部门及其直属单位、全国学会及地方学会、

各级科协组织间数据共享交换。探索建立统一规范的科协组织数据管理制度，研究数据产权属性，加强科协组织数据资产管理和产权保护。提高科协组织数据质量和规范性，丰富科协组织数据产品。加强网络安全保障，提升网络安全防护能力。提升新型信息化基础设施保障能力，推动建立完善适用于大数据环境下的科协数据分类分级安全保护制度，加强对科协政务数据、业务数据和个人数据的保护。

## 十一、强化规划实施保障

本规划是新发展阶段科协组织创新发展的基本遵循，全国科协系统必须凝聚共识，形成合力，共同实施，确保实效。

40. 加强规划实施的组织领导。强化科协组织规划引领约束机制，各全国学会要在本规划的指引下，结合本学科、本行业、本领域特点，研究制定实施本学会发展规划，有序推动新阶段学会创新发展。各级科协要在党委政府的坚强领导下，紧紧围绕国家和区域发展战略，结合当地实际，研究制定实施本地区科协组织发展规划，做好与相关区域、行业发展规划的衔接，加强与相关部门的协同配合，积极争取把规划确定的重点任务纳入当地党委政府的工作规划计划，统筹协调落实。

41. 加强规划实施的条件保障。加快推进科协系统干部队伍的职业化、专业化和国际化建设，增强创新发展动力和活力。推动制定完善支持科协组织发展的法律法规和政策措施，鼓励支持兴办符合科协组织宗旨的社会公益性事业。建立健全重大

项目牵动机制，加强规划实施与财政预算的衔接匹配，推动落实有关鼓励科普事业发展的税收优惠等相关政策，推动逐步提高科普经费的投入水平，积极探索建立科协组织事业发展多元供给的支撑保障机制。

42. 加强规划实施的评估考核。对本规划目标和任务进行分解与分工，纳入各实施单位与部门的年度工作计划，并对实施情况进行年度总结与评估。将评估结果纳入工作绩效和干部评价考核，加强规划实施的监督检查，确保顺利完成规划各项目标任务。

附

## 关于《中国科学技术协会事业发展“十四五” 规划(2021-2025年)》起草情况的说明

为深入学习贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，把落实党的十九届二中、三中、四中、五中全会精神转化为科协组织的生动实践，与国家“十四五”规划同步，与中国科协“十大”衔接，按照中国科协九届七次全委会决定，编制中国科协“十四五”规划。

### 一、规划起草过程

(一) 规划编制背景情况。1997年以来，中国科协接续发布了5个五年事业发展规划，2018年编制发布了《面向建设世界科技强国的中国科协规划纲要》。2020年组织编制中国科协“十四五”规划（以下简称规划编制）。

(二) 规划编制的决策过程。4月30日中国科协九届七次全委会通过编制规划的决定。6月19日党组书记处会审议通过规划编制工作方案，并启动相关编制工作。

(三) 开展“十三五”规划实施评估。5月19日启动中国科协“十三五”规划实施情况自评估和专业评估，11月底完成评估报告。

(四) 开展规划编制文献和课题研究。5月初启动规划编制文献研究，形成133篇、40多万字的参考文献选编。同期，启动

17 个规划战略和专题课题研究，11 月底初步完成课题研究报告。

（五）征求意见和实地调研。10 月以来，先后在中长期科技规划咨询座谈会、九大代表履职交流研讨班上，以及赴广东、青海、四川等地召开座谈会，征求 150 多名科技工作者意见建议；通过网络开展“共绘‘十四五’建功新时代——我为科协‘十四五’献计策”活动，广泛征求社会各界意见。截至 12 月 7 日，累计收到意见建议 100 多条，主要包括推动加强科研诚信与科学道德学风建设、推动改进对科技人才的评价、促进科技成果转化、加强对科技工作者的关心、加强中文科技期刊建设、激励科技工作者做科普，加强企业科协等基层组织建设、加强科协组织的上下联动协同等方面意见建议，对于这些意见建议，规划编制做到了能吸收的尽量吸收。

（六）规划文本起草及修改完善。8 月 12 日成立规划编写组，启动规划文本编写工作，11 月底形成“十四五”规划文本讨论稿。先后经过党组书记处领导专题办公会专题研究、中国科协“十大”筹备领导小组工作会议审核，形成该规划征求意见稿。12 月 11 日，规划征求意见稿经中国科协九届书记处第 101 次会议审议通过。

## 二、规划的编制思路

（一）关于规划的定位。本规划是包括各级各类科协及其所属学会在内的**整个科协组织的规划**，是科协组织团结引领科技工作者听党话跟党走、激发科技创新能量，**汇聚广大科技工**

**作者磅礴力量**，为服务新发展格局，服务科技自立自强，服务科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，建设世界科技强国、全面建设社会主义现代化国家的**行动纲领**。

（二）关于规划编制的总体考虑。该规划总体上是要做好“四个落实”，即：一是**落实习近平总书记重要指示和系列讲话精神**，特别是对科技创新的指示要求，党的十九届四中和五中全会精神要求，以及中央对群团改革发展的精神要求。二是**落实中央对科协组织工作的指示要求**，切实把新发展阶段、新发展理念、新发展格局的新要求落到科协工作实处。三是**落实中国科协“十大”筹备工作要求**，与章程、大会报告等密切衔接。四是**落实国家十四五规划、国家科技发展规划，以及中国科协规划纲要相关要求**。

（三）关于规划如何聚焦科协组织的靶心。该规划基于人才第一资源、创新第一动力、发展第一要务的时代要求，坚决落实新发展阶段、新发展理念、新发展格局的新要求，服务于创新核心地位、科技自立自强战略支撑，推进治理体系和治理能力现代化，为此科协工作中心**必须聚焦到汇聚科技工作者创新磅礴力量，孕育创新文化、激发创新活力、服务科技自立自强、服务国家科技战略支撑，为建设世界科技强国、全面建设社会主义现代化国家建功立业的靶心上来**，并以此形成凝聚科技界、全科协系统的行动纲领。

（四）关于如何识别科协组织未来之变。进入新发展阶

段，要落实好新发展理念，服务好构建新发展格局，科协组织必须准确识变、科学应变、主动求变，要对未来科协组织之变有清醒认识。即：一是工作要求必须由追求数量向追求高质量转变；二是服务方式必须由供给侧为主向供给与需求适配转变；三是动员服务方式由线下为主向线上线下结合转变；四是工作运行方式要由管理向法治、共治、智治的治理转变。

（五）关于如何统筹好规划的几个重要关系。该规划必须做好“8个统筹”，即，统筹好近期、中期、远期规划定位的关系，统筹好中国之科协、世界之科协位势的关系，统筹好科协规划与国家经济社会发展规划、中长期科技规划等外部衔接的关系，统筹好“1-9-6-1”工作布局与规划匹配的关系，统筹好中国科协规划与部门专项规划以及全国学会规划、地方科协规划内部衔接的关系，统筹好守正创新与开拓创新结合的关系，统筹好组织传承和组织重构兼顾的关系，统筹好中国科协工作与全国学会、地方科协、科协基层组织工作协同的关系。

（六）关于如何把握问题导向和目标引领的关系。该规划针对目前科协组织存在的问题和短板，即联系广泛、服务群众的科协组织工作体系尚未健全，科协组织服务质量和有效供给能力有待提升，科协组织的组织动员力有待进一步提升，规划提出新发展阶段科协组织必须站在新的更高起点上，确立发展目标：

一方面确立科协组织未来“6大新担当新作为”的奋斗目

标，即：一是开启政治引领、塑形铸魂科学家精神的孕育创新文化生态**新征程**。二是拓宽激发创新、价值实现的赋能科技人才成长提高**新舞台**。三是展现要素桥接、跨界融通的促进科技经济融合发展**新作为**。四是构筑勇攀高峰、引领发展的学术交流**新高地**。五是厚植科学理性、崇尚创新的全民科学素质**新沃土**。六是凸显内聚外联、众聚汇智的柔性科技智库**新特色**。

另一方面，相应地确立科协未来“5大改革创新”的组织发展目标。即：一是重塑形成科技工作者为中心、一体化的科协工作新格局，二是重构形成全域布局、协同有序的科协组织体系，三是优化形成价值引领、多元供给的科协高质量服务产品体系，四是构筑形成团结协同、追求卓越的科协组织价值体系，五是构建形成联合协作、运行高效的科协现代化组织治理体系。

（七）关于如何做好开放开门、汇聚众智编制规划。该规划编制必须做到“四开四聚”，即：一是广开历史之门，开展文献索引、做好“十三五”规划实施评估，汇聚发展规律经验和问题；二是广开研究之门，开展专题研究，汇聚专家智慧；三是广开科界之门，充分吸纳科技界、科协系统意见，汇聚建议需求；四是广开社会之门，广泛征求社会公众和网民意见，汇聚社会意见需求。

### 三、规划稿的基本框架

规划稿由 11 个部分构成，分为四大板块，全文 1.5 万字。

**第一板块是序论。**主要总结了“十三五”时期科协组织在深化系统改革、学术交流、科学普及、决策咨询、对外民间国际科技交流合作等方面取得的成就，分析了当前和今后一段时期科协组面临新的发展形势、新的发展要求，以及科协组织存在的问题短板，明确了科协组织未来五年发展的努力方向。**第二板块是总论。**主要包括指导思想、基本原则、发展总目标和分目标。**第三板块是分论。**主要为重点任务和措施。**第四板块是保障措施。**

主体框架为：

一是明确了科协组织未来五年发展主导思想。就是始终坚持把党的全面领导贯穿科协工作始终，建立健全联系广泛、服务群众的科协工作体系，把广大科技工作者紧紧团结在党的周围、听党话跟党走、充分激发科技创新能量，服务科技自立自强，为建设世界科技强国、全面建设社会主义现代化国家建功立业。

二是明确了科协组织未来五年发展方略。就是以改革创新、合作发展为**动力**，推进科协组织治理现代化，参与全球科技治理，创新开放型、枢纽型、平台型的组织载体，以政治引领、公共服务、价值赋能为着力点，切实履行为科学技术工作者服务、为创新驱动发展服务、为提高全民科学素质服务、为党和政府科学决策服务的职责。

三是明确了科协组织未来五年发展的基本原则。就是遵循

坚持党的领导，服务大局；坚持科技工作者为中心；坚持自立自强，开放融合；坚持系统观念，协同发展；坚持守正创新，深化改革的 5 项基本原则。

四是明确了科协组织未来五年发展目标。到 2025 年，联系广泛、服务群众的科协工作体系基本建成，团结引领和服务科技工作者能力进一步增强，科技类社会化公共服务产品有效供给能力进一步增强，赋能科技工作者创新活力和自立自强的能力进一步增强。在 2025 年总目标基础上，提出 6 个新发展分目标：一是科协系统深化改革和治理现代化迈出新步伐；二是学会创新发展和学术交流引领能力实现新跃升；三是科普服务品质和公民科学素质建设实现新提升；四是柔性科技智库和服务科学决策展现新特色；五是科创中国赋能和服务科技经济融合取得新成效；六是参与全球科技治理和对外民间科技人文交流展现新作为。

五是明确了科协组织未来五年发展任务和保障措施。提出汇聚科技创新和自立自强磅礴力量、大力营造科技创新文化生态、助力科技经济融合与区域创新发展、构筑服务科技创新的学术交流新高地、建设完善高质量现代科普服务体系、构筑完善服务决策科学化的特色科技智库网络、拓宽对外民间科技人文交流合作渠道、构筑完善现代化科协组织治理结构等 8 个方面任务 39 条措施，以及 3 条保障措施。

#### 四、需要说明的几个重要问题

该规划提出了一些新的重要观点和论述，简要说明如下。

第1，关于以建立健全联系广泛、服务群众的科协工作体系为统领。党的十九届三中、四中全会对群团改革明确提出，要“健全联系广泛、服务群众的群团工作体系，推动人民团体增强政治性先进性群众性，把各自联系的群众紧紧团结在党的周围。为此，科协组织**必须坚持“聚焦靶心、凝聚人心、服务中心、增强信心”**的价值导向，要以建立健全联系广泛、服务群众的科协工作体系为统领，建立完善八方面的机制，**重塑形成科技工作者为中心、一体化的科协工作新格局**，把科协群团组织优势转化为治理效能，最大化地汇聚科技工作者创新的磅礴力量，为实现中华民族伟大复兴建功立业。

第二，关于以改革创新、合作发展为动力。进入新发展阶段，科协组织要贯彻新发展理念，重塑格局、重构组织，升维换挡、价值赋能。一方面是**适应发展的需要**，必须通过推动科协组织自身深化改革创新，创新组织载体，激发内生动力。另一方面是**开放型、枢纽型、平台型的三型组织的内在需求**，必须始终坚持合作发展，善于将各种资源为我所用。

第三，关于以政治引领、公共服务、价值赋能为着力点。**政治引领、公共服务、价值赋能是新发展阶段科协组织的群团优势和群团价值**，要实现科协组织高质量发展，就必须实现供给侧改革与内需相适配，因此必须围绕新发展阶段科协组织的**价值链**，来科学合理布局科协组织科技化社会类公共服务的**产品链**，建设完善“三国一家”（科普中国、科创中国、智汇中国

和科技工作者之家)等重大平台,实施系列重大工程、行动、计划、专项,强化组织动员、学术交流、科学普及、决策咨询、对外交流合作等服务产品有效供给,增强科协组织服务对象的获得感,来确立科协组织的发展总目标和分目标。

第四,关于“十四五”科协发展重大任务和重要举措。在规划的重大任务和举措部分,基于科技群团组织特点,重点突出了科协组织的政治动员性、价值导向性、系统联动性。即,

一是注重强化全国科协系统协同联动,形成“牵动一条线,覆盖一大片”“小切口大作为”的群团组织现象级效应。

如,重点突出建设完善科协系统党校的措施,以期成为千万级科技人才党性锻炼的大熔炉、提高思想理论素养的主阵地,成为团结引领、联系服务、组织动员的科协组织的创新载体。重点突出开展“全国科技工作者日”活动的措施,以期通过褒奖和宣传先进科技工作者,张扬和展现科技工作者风采,激发数千万科技工作者的创新激情,展现科技界新形象,增强自立自强信心。重点突出开展“全国科普日”主题活动的措施,以期组织千万级的科技工作者、数亿级的社会公众参与科普活动,大力营造爱科学、学科学、讲科学、用科学的浓厚社会氛围,支撑科技创新、科技自立自强的公民科学文化素质基础。

二是注重强化创新科协组织的活动、平台、场景等科协组织赋能载体。如,重点突出科技柔性桥接组织、建设“科技工作者之家”服务平台、建设完善“科创中国”服务平台,桥接断点,打通堵点,以期聚一切所能聚集的创新团队、创新人才、

创新要素及其创新成果，联结一切所能连结的企业、社会机构，以及公众，最大化为其赋能。

三是注重**强化科协治理的重心下移、服务下沉**。突出服务对象获得感，提出优化完善科协组织布局、提供“喜闻乐见”“接地气”的产品和服务、深入推进数字治理、延伸服务手臂和服务链，以期解决科协组织服务联系服务基层科技工作者的“最后一公里”，服务社区居民的“最后一公里”，服务“三农”的“最后一公里”。