

南京科协简报

专家建言

2023 年第 1 期

南京市科学技术协会

2023 年 3 月 8 日

南京专精特新企业培育与发展对策建议

建议人：

姚国章 南京数字经济科技学会理事长

南京邮电大学数字经济研究所所长、教授

南京自 2014 年启动市级专精特新培育企业入库工作以来，取得显著成效。不仅拥有居于全国前列的国家制造业单项冠军、国家级专精特新以及省级专精特新企业总量，还争取到了 2022 年 9 月全国专精特新中小企业发展大会在宁召开的机会，南京专精特新工作成效得到多方认可，同时体现南京对专精特新企业培育与发展的高度重视，也为南京专精特新企业培育发展奠定良好基础。然而，随着国内外发展形势的转变，南京须继续克服困难，寻求突破，助力更多中小微企业走上专精特新发展道路。

一、南京专精特新发展存在的问题

南京在专精特新发展方面存在的主要问题有以下几个方面：一是**政策保障有待完善**，现有专精特新企业政策在体制机制、市场结构、金融保障等方面协调统筹力度有待提高；二是**政策力度有待提升**，目前培育企业受数量限制竞争激烈，一些企业积极性不高，人才招引、金融支持、优先供地等方面的政策也没有到位；三是**专业人才严重不足**，包括企业家人才、创新领军人才、高技能人才等都面临短缺问题；四是**企业数字化转型有待深化**，当前中小企业对数字化转型缺乏主动意识，而且数字化基础较为薄弱，相关服务跟不上时代需要；五是**融资困难制约中小企业数字化发展**，由于中小企业存在抵押资产少、偿债能力弱、财务规范性差、公司治理机制不够完善等问题，融资过程存在较大障碍。

二、南京专精特新企业培育发展对策建议

专精特新企业既是国民经济和社会发展的生力军，又是扩大就业、改善民生、促进创业创新的重要力量，更是关系到企业自身生存发展的战略选择。为促进南京专精特新企业高质量发展，提出对策建议如下：

1. 优化政策支持，提高施策力度

建立工作推进机制，形成上下联动、层层推进的工作机制，确保各项任务落细落实。

一要成立跨部门联席会议机制。由于专精特新发展涉及政府部门多，需要支持的政策关联性强，建议市委市政府统筹考虑成立联席工作机制，协调发改、科技、财政、金融等不同政府部门进行联动，解决专精特新发展中存在的难点和焦点问题，在推进机制上形成“南京特色”。**二是压实政策落实。**将专精特新中小企业高质量发展，列入市对区、市对部门、区对街（镇）高质量发展考核，建立专门的考核指标体系，加大创新、发展载体、金融支持等重点指标的考核赋分权重。**三是加大宣传和示范推广。**对认定的制造业

单项冠军、专精特新企业等予以表彰，树立一批典型示范企业，充分发挥示范引领作用。总结地区工业强基工程的实施成效，发布典型案例汇编。在市、区媒体等设立专精特新工作专栏，大力宣传推广创新创优典型案例，总结推广先进经验做法和发展模式。

2. 统筹资源，提高政策实施准度

瞄准专精特新企业发展过程中需要着力解决的问题，切实提升政策实施的精准度。**一是推动专精特新载体建设。**进一步完善工业用地指南和管理办法，以产业链为纽带，构建以核心企业为轴心、配套企业协同发展的产业集群，大力发展都市产业，培育国家级、省级、市级新型工业化示范基地。命名并打造一批市级都市产业示范园区、示范工业楼宇，促进专精特新企业的集聚发展，不断拓展发展空间。**二是提供高质量咨询服务。**成立专精特新企业发展促进会，设立专家咨询委员会，通过点对点、一对一开展精准入企服务，聚焦企业遇到的难点、短板和借力、借智需求。因地制宜深入企业进行把脉问诊，为企业查找影响其战略、人力、绩效、绿色创新、技术改造、技术创新、转型升级、两化融合等方面短板或薄弱环节，提供专业诊断报告和整体解决方案建议。从强化企业内功的角度推动企业从“要资金”“要政策”，向“要管理”“要技术”“要专家”转变，进一步激发中小企业追求专精特新的内生动力。**三是强化平台服务。**搭建与产业链龙头企业、行业知名企业合作平台，开展专精特新中小企业供需对接会，推动专精特新中小企业与龙头企业在研发设计、生产制造、材料采购、资金融通、品牌嫁接等方面深度合作。

3. 梯度培育，提高中小企业创新发展能力

根据发展领域、发展基础差异，制定梯度培育计划。**一是夯实专精特新发展基础，明确重点发展领域。**实施市场主体倍增计划，全面发展都市产业，促进“小升规”“高升规”“项目投产升规”。

针对制造业短板、弱项，围绕《工业“四基”发展目录》和制造强国战略十大重点产业领域，聚焦省16个先进制造业集群和市八大产业链，重点支持主攻制造业核心基础零部件、先进基础工艺和关键基础材料领域的中小企业，围绕产业链供应链关键环节及关键领域等，发挥“补短板”“锻长板”“填空白”的重要作用。二是**建立专精特新企业名录库**。依据国家和省认定标准，聚焦规上工业企业、高新技术企业、科技型中小企业、创新型领军企业、独角兽（培育独角兽）企业、上市（拟上市）企业、产业链龙头企业、四新类企业等，动态建立千家具有专精特新发展特色的企业名录库。三是**建立专精特新冠军企业产品对标数据库**。按照“四基”发展目录，收集整理国内外重点产品信息，结合行业与自身特点对关键指标进行分解，明确企业在国际行业中的位置，找准差距，定制目标和措施。四是**深入实施专精特新企业品牌发展战略，提升产品和服务质量**。打造凸显南京特色专精特新企业品牌，支持专精特新中小企业开展质量攻关、质量比对、质量升级，推动主要产品质量水平进入国际国内先进行列。

4. 探索专精特新人才发展体系

全面分析专精特新企业人才发展困境，创新人才培养方式，重视专精特新企业人才招培工作，推动专精特新人才发展体系建设。一是**策动高校、科研院所提供创新人才助力**。鼓励引导南京高校、科研院所、大型国有企业各类专家服务专精特新企业，以专家服务团、博士后科技服务队等方式对接专精特新企业需求。二是**招引专精特新人才**。定期发布专精特新企业人才需求目录，开设专精特新中小企业公益性招聘专场，引导高校学生选择专精特新企业就业。三是**定向培育**。细分专业开设高级研修班，与高校联合培养专业化人才，定向调训专精特新企业专业技术人员。

5. 加速推进企业数字化转型

加强企业数字化转型培育，帮助企业整合并动态配置人才、知识、数据等有形和无形的资源，实现实时和精细的客户细分，按照客户需求提供针对性的技术、产品和服务，实现创新能力发展。一是**加快推进智能制造**。实施专精特新企业智能化升级改造，鼓励企业开展第三方数字化、网络化、智能化转型诊断，引导专精特新中小企业加大智能化设备投入，鼓励企业购置数控机床、工业机器人、成套生产线、研究开发、检验检测等设备，开展用于项目的先进生产技术、设备嵌入式软件、系统集成和智能化改造解决方案等服务。二是**推进专精特新中小企业上云上平台**。引导专精特新中小企业应用低成本、快部署、易运维的基础云服务，实现基础设计、生产、物流、销售、服务等核心数据和工业设备、运营管理上云上平台。三是**深化工业互联网创新应用**。引导专精特新中小企业依托工业互联网平台，推动研发设计、采购供应、生产制造、仓储物流、产品服务等环节集成互联和云端迁移。深化 5G+工业互联网融合应用，形成一批可快速复制和推广的典型应用场景。

6. 创新金融产品和服务方式

针对专精特新企业培育的金融服务需求，创新服务模式，提供更加精准的金融服务。一是**针对性制定专精特新中小企业金融支持条款**，完善专精特新中小企业发展投融资环境，分类别、行业摸排专精特新中小企业融资需求，推动金融机构为更多中小企业提供融资服务。二是**实施优质专精特新中小企业上市培育计划**，建立专精特新拟上市企业培育库，完善上市服务专员工作制度，为企业上市提供全程服务。政府设立的新兴产业发展基金和科技创新基金对符合条件的专精特新中小企业予以重点支持。三是**支持专精特新企业直接参与资本市场进行融资**，开展股权融资、并购贷款、债券融资、融资租赁等。加强“信贷+小贷+网贷”的间接融资服务力度。四是**加强金融产品创新**，支持银行金融机构积极面向制造企业，大力发

展股权质押、知识产权质押、专利质押、信用放款等金融产品及应收账款、收益权、出口退税等质押融资。**五是鼓励符合条件的主体发行企业债券投向专精特新发展领域**，优先纳入省企业债券项目储备库，实行即报即办，加快和简化办理程序。设立专门的融资担保产品，为企业融资提供征信服务。支持银行金融机构设立低于贷款市场平均利率的“专精特新贷”产品，优先给予再贷款、再贴现。**六是做好中小微企业融资运行监测工作**，分析中小微企业运行情况，为专精特新“小巨人”企业的成长和发展做好融资保障工作。

7. 探索新型政产学研合作模式

专精特新是一种需要汇聚多方力量共同促进的企业运作形态，加强政产学研的合作有很重要的意义。**一是组织设立“专精特新实验室”**。借鉴“紫金山实验室”的运作经验，鼓励相关企业和高等院校、科研院所共同成立市、区两级“专精特新实验室”，通过相应的激励政策，促进创新成果的形成和产业化落地。**二是充分发挥协会与学会等组织的作用**。鼓励设立南京专精特新协会、专精特新学会以及专精特新研究会等组织，切实为专精特新发展提供产学研对接和智力支持，同时为相关政策的制定提供有力支持。**三是建议在世界智能制造大会、中国（南京）国际软件产品和服务交易博览会（简称“南京软博会”）设立“专精特新”专场或分会**，促进专精特新领域的技术交流和业务合作。

8. 以服务业扩大开放试点为契机促进专精特新发展

以南京入选国家服务业扩大开放综合试点城市为契机，大力推动专精特新的发展。**一是加大专精特新领域的国际合作**，由政府部门组织专精特新企业的高管以及相关专业人士去德国、日本等企业进行访问和交流，扩大国际合作。**二是积极培育专精特新的配套服务**，积极培育相关服务产业做大做强，包括融资服务、人才服务、技术服务、市场服务等，以创新的服务拓展国际国内市场，为服务

业扩大开放提供新的增长点和发展机遇。三是大力鼓励专精特新发展生产性服务业，促进制造业和服务业“双业融合”，同时以专精特新企业为核心，着力打造新的发展生态，为专精特新企业进一步做大做强提供生态保障，助力服务业扩大开放。

主送：市委，市政府，市人大，市政协。

备案号：JB528