

南京科协简报

专家建言

2021年第6期

南京市科学技术协会

2021年9月15日

关于南京城市硅巷发展的若干建议

金陵科技创新战略研究院

“硅巷”起源于纽约曼哈顿，它的形成具有鲜明的时代背景，与地区浓厚的文化底蕴和创新氛围密不可分。当下，我国大城市已经从增量时代进入存量时代，城市更新已成为城市发展的新增长点。城市的发展与更新不仅要有解决老城复兴的初始动力——文化复兴，更要有承担城市税收的关键命题——科技创新。

因此，打造“硅巷”，发展“硅巷”经济已成为国内各大城市开发城市存量资源的重要举措之一。上海、西安、南京等地的“硅巷”相继“开业”。其中，南京作为国家科技体制综合改革试点城市，推动建设城市硅巷，是创新载体提档升级的重要举措，也是主城转型发展的有效路径。

一、南京城市硅巷发展态势

2018年，玄武、秦淮、鼓楼等中心城区开始着手探索建设城市硅巷，推动创新载体与高校院所、城市空间的有效融合，有力支撑了创新名城建设的良好起势。2019年，市委1号文件首次提出打造城市“硅巷”，大力发展“硅巷经济”，正式开启我市城市硅巷建设。

三年多来，玄武、秦淮、鼓楼作为城市硅巷建设的责任主体，围绕创新名城目标，结合城市总规修编，着眼“四个原则”和“五个要素”，持续推进城市硅巷建设见实效。截至2020年底，南京市备案硅巷载体面积达到102.85万平方米，备案载体共计32家，其中，白下高新区11家38.69万平方米、鼓楼区7家31.15万平方米、玄武区14家33.01万平方米。

“硅巷”已经成为南京建设创新名城的重要抓手和特色品牌。截至2020年底，我市“硅巷”集聚高新技术企业154家，培育和引进科技型企业及项目1180家，产业集聚度超过70%。其中，玄武“硅巷”重点围绕新一代信息技术、智慧医疗方向，已落户新型研发机构2个、集聚科技企业547家，有效辐射带动了近12平方公里范围内的科技创新生态；秦淮“硅巷”重点围绕芯片应用、航天技术方向，已累计新增科创载体约90万平方米、科技型企业600余家、新型研发机构14家、高企81家，2020年区域总产值突破300亿元；鼓楼“硅巷”重点围绕数字经济、文化创意方向，已先后建成经市级认定的万谷硅巷、金川硅巷、南财科技园硅巷以及中科紫台创新基地、南大苏富特“硅巷”等载体。

2021年3月，南京航天·秦淮硅巷人力资源产业园暨秦淮硅巷创新实验室揭牌成立，通过建立多层次联系的合作机制，打造南京航天·秦淮硅巷人力资源产业园和秦淮硅巷大学，建立和完

善秦淮硅巷“15分钟生态圈”空间和产业布局。这标志着南京城市“硅巷”建设正式从“增量”阶段进入“提质”阶段。

南京城市“硅巷”建设规模不断扩大，已从萌芽期进入快速成长期，随着创新主体的快速增多，产业链和产业生态的构建，对创新主体和创新资源的统筹协调机制的需求愈发强烈。

二、南京城市硅巷建设存在的问题

1. 体制机制建设待加强

我市“硅巷”发展的体制机制还不完善。跨区域协调与合作机制尚未建立，难以实现跨区联动发展；新型研发机构市场化运作水平有待提升，在企业孵化、成果转化等方面的作用发挥不足；公共技术服务平台的孵化能力与预期存在差距；转移转化知识产权的体制机制仍处于探索阶段，在强化企业与高校的沟通联系协调、促成企业与高校深度合作方面的成效尚不突出。

2. 空间创新机制待完善

老城更新过程中面临老楼改造涉及层高、车位、消防等一系列标准限制，营利空间有限，资金难以平衡。土地性质、资产权属债务等方面也面临较为复杂的历史问题。

3. 主导产业优势不强

“硅巷”载体内大多数企业在各自产业链中的地位不高，也尚未在“硅巷”内部形成较完整的产业链、供应链。区级层面产业链招商途径有限，招商入驻的企业、项目的产业层次高度不够，协作配套关系尚未成形，产业“集而不聚”、“聚而不强”，尚未形成核心竞争力；部分载体中低端产业和低效企业仍较集中，需进一步实施“腾笼换鸟”工作方案，重塑产业结构。

4. “硅巷”发展后劲不足

“硅巷”载体在建设资金、运营管理团队等方面仍面临较大的困境。“硅巷”建设面临较大的资金缺口，社会资本参与不足。载体在激发企业自主创新能力的过程中，迫切需要政府在资金配套和激励措施创新等方面给予支持。“硅巷”载体的运营管理团队整体能力和素养仍待提高，且缺乏完善的激励机制，难以吸引高层次专业管理人才。

5. 对外交流合作欠缺

“硅巷”对外交流与合作仍处于起步阶段，缺乏统筹推进机制，也尚未形成统一的“硅巷”品牌，且内部企业“走出去”的能力相对较弱。

三、南京城市硅巷发展的几点建议

1. 完善体制机制，强化统筹协调

推进南京城市“硅巷”内涵式发展，聚力打造资源汇聚的创新综合体、配套齐全的创新活力区、市场运作的创新共同体和产业创新的推进器，要加快建立和完善“硅巷”建设和发展的体制机制，着力构建“硅巷”的“1+4+N”运行机制。“1”是指从政府层面构建统筹协调运行机制，探索建立和完善跨区域协调发展机制，重点探索战略决策机制、政策联动机制和跨区域合作利益分配机制，可有效遏制区域分化，在推动玄武、秦淮和鼓楼“硅巷”联动发展中发挥积极作用。“4”是指在南京推进硅巷建设发展领导小组指导下，各级主体探索建立“硅巷”创新生态体系建设和运行机制，包括空间创新机制、战略联盟机制、产学研协同创新机制、知识产权转移机制。“N”是为保障创新生态体系的良好运转，各级主体建立保障机制，包括招商机制、孵化机制、决策机制、企业成长机制、人才引进激励机制、创新机制和服务

机制。建立“1+4+N”运行机制，有利于构建“硅巷”创新生态体系，激活区内科教资源活力，推动南京城市“硅巷”形成产业生态、社会生态、自然生态的可持续发展模式。

2. 创新空间利用，激活老城资源

“硅巷”是创新要素的载体，载体的空间属性是“硅巷”发展建设角度最关心的问题之一。根据全球创新载体建设的经验看，应从空间组织利用和土地利用等维度，创新解决南京城市“硅巷”面临的老楼改造和新空间建设等难题。在中观空间组织利用上，要突出差异化特征，激活大学园区，培育科创社区，学习华侨城，探索与周边区域互动良好的新型园区发展模式。在微观空间组织利用上，适应创新主体需求，打造科技楼宇，嵌入联合办公空间、新型孵化器等众创空间，重视非正式交流，营造开放空间，选择性开放校区、社区、园区，增加封闭性大院与城市的互动性。在土地利用上，重视工业用地的提质盘活和创新型产业用地供给等问题，合理规范相关存量土地的使用权限、使用年限、开发强度和二次市场行为，从整体出发，分类研究不同类型空间在建设、改造过程中面临的问题，进行分类施策，集中解决。

3. 构建产业生态，培育市场主体

在“硅巷”产业生态核心组成单位中，包括：各级政府、高校、供应链企业、科研院所、咨询服务机构、中介机构和金融投资机构等，各级政府和高校是“硅巷”产业生态环境的构建者。各级政府出台扶持政策吸引企业和人才；高校、科研机构、企业提供创新资源；咨询服务机构、中介机构和金融投资机构等支撑创新活动，各级主体形成良好的产业生态环境。“硅巷”应在“1+4+N”运行机制的推动下，积极打造创新生态体系（如下图所

示），推进战略联盟建设，形成具有动态联盟性质的统一整体。同时，围绕主导产业和特色产业，从玄武、秦淮和鼓楼“硅巷”全局出发，整合形成完整的产业链和供应链，努力实现融合发展和错位发展。

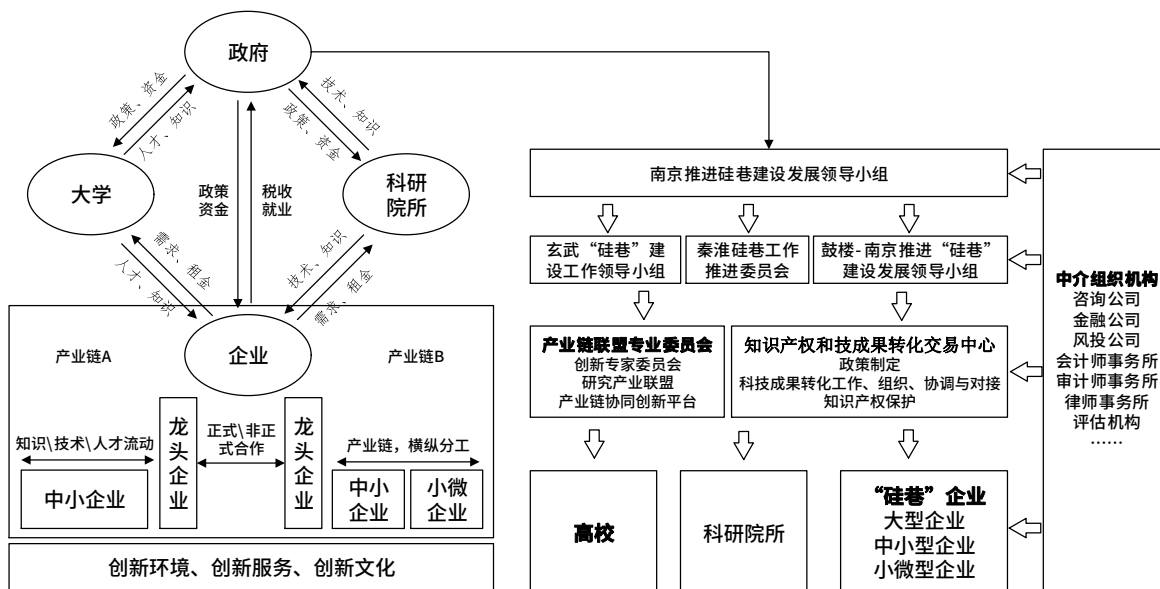


图 “硅巷”创新生态体系

4. 打造产业平台，引领高质量发展

积极搭建科技发展平台、金融服务平台、人才支撑平台和综合服务平台“四大创新平台”，构建起从研发、孵化、转化到大规模应用的完整链条，从金融支持、人才支撑和综合服务保障等维度解决知识、技术、资本流转的后顾之忧。在科技发展平台方面，要加快推进区属高校实验室和研究室资源共享利用，逐步建设产业链协同创新平台，加快建设知识产权转移平台，以南京航空航天大学秦淮硅巷大学科技园为试点，探索建立集科技创新、成果转化、高新技术产业发展、创新创业人才培育于一体的综合体，全面提升区域创新生态品质和城市创新动力。在金融服务平台方面，建立起一个集“资源整合、融资服务、经营管理”为一

体的服务平台，通过市场化运作，广泛筹集资金，加大对“硅巷”基础设施和入驻企业经营的投入和扶持。在人才支撑平台方面，贯彻落实“人才优先”战略，创新人才引育工作思路，大力倡导创新文化，建立和完善人才培养扶持政策，营造“引得进、留得住、用得好”的人才环境，做好人才职业规划、培育和激励工作，以南京航天·秦淮硅巷人力资源产业园为试点，探索创新人才引育新机制。在综合服务平台方面，以发展数字经济为方向，以建设“智慧硅巷”为落脚点，充分利用新一代信息技术，完善和延伸玄武、秦淮、鼓楼现有公共服务平台功能，加速布局全维度、立体化、智慧型的南京“硅巷”服务支撑平台，提供全方位“保姆式”服务、全过程“跟踪式”服务、快速响应的“限时式”服务、面对面的“零距离式”服务和主动帮办的“超前式”服务。

5. 建设创新湾区，打造示范样板

立足当前，着眼长远，积极稳妥，分近期、中期、远期逐步布局，以全域创新为目标，实现老城有机更新和科教资源赋能有机结合。近期积极推动“南航秦淮创新湾区”建设，立足资源聚合、主体整合及功能复合，努力在体制机制改革上先行先试，加速构建“硅巷”产业创新生态体系，推动高校成果转化输出和高端价值溢出，赋能秦淮“硅巷”，辐射南京“硅巷”，最终实现创新资源浓度、创新主体热度、创新转化效度和创新服务质效的全面提升。

6. 加强宣传引导，重视对外交流

重视对外宣传，设置宣传小组办公室，落实专项经费，加快宣传工作的制度化和规范化建设，完善宣传工作体系。需整合资源，打造南京城市“硅巷”统一品牌，作为对外合作平台，紧跟

国际化步伐，拓展国际视野，提升自身的科技转化成果、招商资源储备、管理服务能力，提升南京城市“硅巷”国际影响力。

执笔人：

蔡啟明 金陵科技创新战略研究院专家咨询委员会委员
南京航空航天大学经济与管理学院教授

何立兵 南京佑佐管理咨询有限公司战略规划咨询部经理

主送：市委，市政府，市人大，市政协。

备案号：JB528