

南京科协简报

专家建言

第6期

南京市科学技术协会

2020年12月3日

南京高新技术企业高质量发展的建议

南京科技情报学会

创新驱动发展“121”战略启动实施以来，我市高度重视发挥企业在技术创新体系中的主体作用，实施创新企业倍增工程，大力推进培育科技型企业。2018年起连续三年通过“着力培育创新型领军企业”、“打造科创企业森林”、“完善科创企业森林成长机制”，对促进高新技术企业的发展进行专题部署，并针对不同类型的科技型企业出台了一系列的扶持政策，加速南京高新技术企业数量和质量双提升，企业主体的创新水平和创新活力不断增强，进一步夯实了南京产业创新发展基础和城市综合竞争力。但高企发展仍存在诸多短板和制约因素，需要我们摸清高企现状，找准发展过程中的难点和痛点，对症下药，促进高新技术企业持

续高质量发展。

一、高新技术企业发展存在的主要问题

1. 关键核心技术缺失仍是突出短板

近年来我市高新技术企业中的新型显示、信息通讯设备、新材料和节能环保等产业规模迅速扩大，但仍存在关键核心技术缺失，关键零部件（元器件）依存度偏高，技术攻关工作尚未取得实质性突破，技术创新能力对新兴产业的支撑作用有待提升、同类产业处于低水平竞争等问题。加之新冠疫情带来国际市场出现一系列不确定因素，高新技术企业发展需要快速适应国内“大循环”和国际国内“双循环”的新发展格局，把握新的发展机遇。

2. 企业数量和质量面临提升压力

经过三年的创新发展，南京高新技术企业数量出现井喷式增长，结构也趋于优化。但总体上仍存在企业规模偏小、发展质量不高的问题。从数量上看，截止 2019 年底南京规上高新技术企业仅有 1000 多家，而成都和武汉分别超过了 2500 家和 2700 家。在天津的 6106 家高新技术企业中，规上企业就有 2472 家，规模数量明显优于南京，且南京高新技术企业中亏损企业数量显现出增加的趋势。从质量上看，南京科技“小巨人”企业、具有“杀手锏”产品的领军企业以及本土培育的上市企业数量偏低，高新技术企业中初创期企业占比高，多数刚成立的企业还运行在企业成长的高风险区间，稳定性不足，企业创新力和市场竞争力均有待提高。

3. 有待形成合理的产业空间布局

从高企集聚规模看，受空间资源限制，一些企业成长后选择迁离，客观上影响了南京大型高新技术企业的发育成长，也不利于形成产业的相对集聚；从地理区位看，存在“局部强、总体弱”，优质科创资源集中于少数区域，重大项目引进上时有无序竞争的现象，企业运营的空间效益不高；从产业发展看，一是“小散弱”企业居多，缺乏能整合行业资源和进行商业、技术引领性创新的企业；二是处于产业价值链中低端的企业居多，“体量大、后劲小、带动和辐射能力有限”，依托龙头或领军企业形成产业链或产业集群的战略部署有待破题。

4. 中小型高新技术企业融资难

资金短缺仍然是制约中小高新技术企业发展的主要瓶颈。其原因既有高企发展自身特征，也有外在因素。一是初创企业占比较大。这类企业缺乏发展所需资金，也缺乏相应的融资管理水平。但相比传统产业公司，高新技术企业在发展前期和产品开发阶段对于资金的需求更为迫切，融资的时效性要求高，因此资金供求难以匹配；二是许多高新技术企业经营管理水平不高，财务制度不够健全，资产负债率较高，很难通过银行获得贷款；三是南京地区风投资本体量和活跃程度与其他先进城市还有差距，科技金融氛围还有待提高。

5. 人才吸引力滞后于企业发展

人才是高新技术企业的核心资源，人才缺乏必然严重制约企

业发展。从综合发展环境看，南京对比同属长三角的上海、杭州在薪资、发展空间等方面还存在一定的差距。在薪资上，2019年上海、杭州、南京中高端人才平均年薪分别为25.96、21.55、20.27万元。南京分别是上海、杭州的78%和94%。在人才需求上，上海、杭州、南京的中高端人才需求占比分别为13.49%、5.48%、2.52%，南京差距明显。在人才吸引优势行业上，相比于上海的互联网、金融行业、杭州的互联网行业以及宁波的制造业等，南京没有优势凸显的上榜行业，这也说明南京高新技术企业发展尚未形成优势集群，人才的定向吸引力不足。2019年南京的中高端人才供给仅列长三角城市第4位。

二、促进南京高新技术企业高质量发展的建议

高新技术企业的发展离不开良好的创新环境和营商环境，而南京创新名城建设，也离不开企业创新主体作用的充分发挥。必须牢牢把握创新主体强、发展环境优这一主线，着力解决好高新技术企业高质量发展中的难点和堵点，用政策链疏通创新链，强化产业链，走出一条从科技强到产业强、经济强、城市强的发展新路径。

1. 以顶层设计为保障，推动高新技术企业持续高质量发展

建议在2021年市政府“一号文件”制订中深化对高新技术企业的政策支持和持续投入。切实营造有利于高新技术企业发展的政策环境、市场环境、成长环境、服务环境和舆论环境。建设好综合性公共服务平台，建立并完善政府购买服务支持高新技术企

业发展的机制。充分发挥产业联盟、行会、商会、学会作用，增强行业组织化程度，健全协调机制。广泛宣传发展高新技术企业和政策措施，营造有利于创新发展的良好环境。推动各类平台载体、重大仪器设备向高新技术企业开放，促动科技资源共享，加快形成较为完善的社会服务协作体系。

2. 以长三角一体化为引领，形成高新技术企业发展合力

推进与长三角地区城市协作联动机制，在协同发展大格局中推动高新技术企业合作发展。构建长三角产业技术创新战略联盟，促进联盟开放创新与国际合作，形成协同推进高新技术企业一体化发展合力。增强创新政策协同性，拓展实施创新券互认工程，统一科技创新券服务标准、内容和平台，建立注册、合同备案、申领兑付一体化服务协同机制。开展针对高新技术企业创新技术、创新产品首购首用，完善技术成果转让中介服务体系。深化“研发在南京、生产在周边”合作，努力形成研发在南京、制造环节在周边的高新技术企业分工协作格局。

3. 以高新区建设为抓手，推动高新技术企业集聚

高新区作为扶持和培育高新技术企业的重要资源平台和主阵地，对高新技术企业的发展具有十分重要作用。围绕八大产业链重点领域创新需求，依托相关新研、平台型企业和高校科研院所，加快建设一批产业技术服务平台，提高高新技术企业获得技术服务的质量与效率，并降低获取成本，十分必要、紧迫。一是着力提升现有园区创新服务承载水平和综合配套服务能力，加快建设

“硅巷”等园区拓展区，突出对特色产业集群和创新集群的基础支撑作用。二是推动创新载体的专业化发展，协助企业新产品推广、新场景运用，产生集聚效应、品牌效应、系统效应和放大效应，持续助力高新技术企业的创新发展。三是以载体为依托，建立企业、大学、科研院所间资源共享、风险共担、协同发展的长效合作机制，促进科技成果向现实生产力转化。

4. 以创新主体培育为主干，抓紧高新技术企业引育

按照高新技术企业成长规律，需以强有力的政策保障和推进机制，构建完整的创新主体培育链。如采用大数据等信息化管理手段，建立高新技术企业发展数据库，精细梳理、跟踪辅导、精准施策。对高新技术企业，实行个性化扶持。协助企业制定明确的发展规划；协助企业吸引高端科技人才，构建研发平台；用好财政、金融等扶持政策，促动企业开发更多“杀手锏”产品，提升核心竞争力。总之，要把高新技术企业引育作为一项长期工程来抓，建立长效服务管理机制，助推企业发展壮大，以增量提高存量，以存量支撑增量，形成高新技术企业高质量发展生态。

5. 以人才引育为引领，推动创业企业发展壮大

人才是科技创新中最重要的因素，是科技创新水平能否迅速提升最重要的动力源泉。针对企业实际，建立相对应的高层次人才引入、培养、利用等保障机制。充分利用现有人才，制定鼓励创新的激励制度，兑现鼓励创新创造的各方面待遇与奖励。积极发掘有潜力的高技能人才，使其成为企业技术创新的骨干、管理

创新的精英。加快培养引进能够突破关键技术、发展高新技术产业的科技创新技术人才和懂科技、善经营、会管理的优秀实用人才，为企业发展壮大提供人才保障。建立高新技术企业“实训联盟”，搭建企业用人、选人平台，为高新技术企业发展提供人才和智力支持。

6. 以科技金融为突破，推进高新技术企业快速壮大

高新技术企业的成长发展，需要良好的融资环境。需要在政府的协调和引导下，构建提升高新技术企业创新绩效的金融生态圈。需要进一步完善南京科技金融平台功能，将科技创新与金融创新相结合，科技资源与金融资源有效对接。需要加快发展民营风险投资机构，进一步鼓励民间资本高科技产业投资基金的设立，为高新技术企业提供专有融资渠道。推进科技银行等新型科技金融组织发展，拓宽高新技术企业融资渠道，积极推动高新技术企业在境内外资本市场上市融资。

7. 以产业集群构建为重点，推进高新技术企业健康发展

在“4+4+1”主导产业体系加速形成的基础上，加快推动八大产业链形成核心竞争力。聚焦八大产业链，构建优势创新共同体和产业集群，推动南京产业迈向价值链中高端。2019年全市高新技术产业产值超过1.15万亿元，高新技术企业将在产业链打造和产业集群形成中发挥更加重要的作用。因此，需要加大鼓励高新技术企业瞄准供需矛盾突出、带动力强的重点产业，集中力量突破关键领域和薄弱环节的发展瓶颈，推动高新企业与现代化产业

链、高端化产业集群互促发展。

执笔人：

姚 群 南京市科技信息研究所副所长

吴铮悦 南京市科技信息研究所副研究员

王 娟 南京市科技信息研究所助理研究员

主送：市委、市政府、市人大、市政协

备案号：JB528